



SPF Chancellerie du Premier Ministre  
service des marchés publics

## FAQ

# Octroi d'une avance dans le cadre des marchés publics en raison de la crise économique suite à la guerre en Ukraine

### Introduction

L'arrêté royal du 29 novembre 2022 relatif à l'octroi d'une avance dans le cadre des marchés publics en raison de la crise économique suite à la guerre en Ukraine a été publié au *Moniteur belge* le 9 décembre 2022.

La récente guerre en Ukraine et les diverses sanctions prises ensuite contre la Russie ainsi que les incertitudes induites par ce conflit militaire ont fait qu'un grand nombre de produits finis, de produits semi-finis et de matières premières ont connu des hausses et des fluctuations de prix considérables, voire extrêmes, au cours des derniers mois. Tel est entre autres le cas pour l'énergie, les carburants, l'aluminium, l'acier, le cuivre, ... Cette situation a contribué aux problèmes de liquidités que rencontrent depuis peu de nombreux adjudicataires. Il est donc opportun, dans le cadre de la situation économique actuelle, de créer une possibilité pour l'adjudicateur de soutenir son adjudicataire au moyen de l'octroi d'une avance susceptible de résoudre les problèmes de financement.

Pour les raisons susmentionnées, l'arrêté royal du 29 novembre 2022 rend le versement d'une avance limitée temporairement possible et ce, tant pour les marchés encore à lancer et les marchés déjà lancés qui ne sont pas encore en cours d'exécution que pour ceux qui sont déjà en cours d'exécution.

Les conditions pour l'octroi de ces avances sont développées dans les questions qui suivent.



FOD kanselarij van de Eerste Minister  
Dienst Overheidsopdrachten

## FAQ

# Toekenning van een voorschot in het kader van overheidsopdrachten omwille van de economische situatie ingevolge de oorlog in Oekraïne

### Inleiding

Het koninklijk besluit van 29 november 2022 betreffende de toekenning van een voorschot in het kader van overheidsopdrachten omwille van de economische situatie ingevolge de oorlog in Oekraïne werd op 9 december 2022 bekend gemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

De recente oorlog in Oekraïne en de diverse sancties die vervolgens genomen werden tegen Rusland en de onzekerheden waartoe dit militair conflict aanleiding geeft, hebben ertoe geleid dat heel wat afgewerkte producten, halffabricaten en grondstoffen de laatste maanden aanzienlijke tot extreme prijsstijgingen en prijschommelingen hebben gekend. Dit is onder meer het geval voor energie, brandstoffen, aluminium, staal, koper, ... Dit heeft ertoe bijgedragen dat recent heel wat opdrachtnemers liquiditeitsproblemen ondervinden. In het kader van de huidige economische situatie is het dan ook aangewezen dat een mogelijkheid gecreëerd wordt voor de aanbesteder om zijn opdrachtnemer tegemoet te komen door middel van de toekenning van een voorschot, aangezien hiermee problemen op het vlak van financiering kunnen worden aangepakt.

Om de voormelde redenen wordt de toekenning van een beperkt voorschot door het koninklijk besluit van 29 november 2022 tijdelijk mogelijk gemaakt en dit zowel voor de nog te lanceren en de reeds gelanceerde opdrachten die nog niet in uitvoering zijn, als voor de opdrachten die reeds in uitvoering zijn.

De voorwaarden voor de toekenning van deze voorschotten worden beschreven in de onderstaande vragen.

**Q 1. Quel est l'intérêt d'octroyer des avances ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

L'adjudicateur, en octroyant des avances, soutient l'adjudicataire en renforçant ses liquidités, lorsque ce dernier rencontre des difficultés compte tenu des circonstances exceptionnelles liées à la crise économique. L'octroi d'avances peut contribuer à éviter la faillite de certains adjudicataires.

Le soutien des opérateurs économiques contribue également aux intérêts des adjudicateurs dans la mesure où cela peut favoriser la continuité du service public. Par ailleurs, cela contribue à l'ordre économique du pays.

**Q 2. A quels marchés le régime s'applique-t-il ? L'arrêté royal s'applique-t-il également aux marchés qui sont en cours d'exécution ou qui ont déjà été lancés au moment de l'entrée en vigueur ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

Une possibilité d'octroi d'avances a été créée tant pour les marchés déjà lancés et pour les marchés en cours d'exécution (première catégorie) que pour les marchés encore à lancer à la date d'entrée en vigueur (deuxième catégorie).

Ainsi, même pour les marchés appartenant à la première catégorie, une avance peut parfois encore être accordée si le contractant en fait la demande et que l'adjudicateur accède à cette demande, même si les documents du marché ne prévoient pas cette possibilité. Par exemple, l'adjudicateur pourrait considérer que cela est approprié dans les cas où l'exécution n'est pas encore très avancée ou le paiement de la facture (finale) n'est pas encore en vue. Toutefois, lorsque des sommes sont déjà dues par l'adjudicateur (indépendamment de toute avance), et que la valeur des prestations exécutées a déjà atteint 60 pour cent du montant initial du marché, en principe, aucune avance ne peut être accordée, compte tenu des modalités de remboursement de l'avance expliquées plus en détail à la question 12 (à moins que les documents du marché ne prévoient des modalités de remboursement différentes). Lorsque des sommes sont déjà dues par l'acheteur et que la valeur des services exécutés atteint 30 % du montant initial du marché (mais moins de 60 %), une avance peut encore être

**V 1. Welk voordeel gaat gepaard met het toekennen van voorschotten ?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Door het verlenen van voorschotten ondersteunt de aanbesteder de opdrachtnemer door het versterken van zijn liquiditeit, wanneer deze laatste moeilijkheden ondervindt als gevolg van de uitzonderlijke omstandigheden in verband met de economische crisis. De toekenning van voorschotten kan ertoe bijdragen dat faillissementen in hoofde van sommige opdrachtnemers voorkomen worden.

De ondersteuning van de ondernemers is ook van belang voor de aanbesteders, aangezien dit de continuïteit van de openbare dienst kan bevorderen. Dit draagt overigens ook bij tot de economische orde van het land.

**V 2. Op welke opdrachten is de regeling van toepassing ? Geldt de regeling ook voor de opdrachten die reeds in uitvoering zijn of die reeds gelanceerd zijn bij de inwerkingtreding ?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Er werd zowel een mogelijkheid gecreëerd om voorschotten toe te kennen voor de opdrachten die reeds gelanceerd of in uitvoering zijn enerzijds (eerste categorie), als voor de opdrachten die nog gelanceerd moeten worden op de dag van inwerkingtreding anderzijds (tweede categorie).

Ook voor de opdrachten die tot de eerste categorie behoren kan dus soms nog een voorschot toegekend worden, indien de opdrachtnemer dit verzoekt en de aanbesteder dit verzoek inwilligt, ook wanneer de opdrachtdocumenten deze mogelijkheid niet voorzien. Bijvoorbeeld zou de aanbesteder dit gepast kunnen achten in gevallen waarbij de uitvoering nog niet gevorderd is of de betaling van de (eind)factuur nog niet in zicht is. Wanneer echter reeds sommen verschuldigd zijn door de aanbesteder (los van elk voorschot), en de waarde van de uitgevoerde prestaties reeds zestig procent van het oorspronkelijke opdrachtbedrag bereikt, kan in principe geen voorschot meer toegekend worden, gelet op de regeling inzake de terugbetaling van het voorschot die in vraag 12 nader wordt toegelicht (tenzij de opdrachtdocumenten in een andere regeling voor de terugbetaling voorzien). Wanneer reeds sommen verschuldigd zijn door de aanbesteder en de waarde van de uitgevoerde prestaties dertig procent van het oorspronkelijke opdrachtbedrag bereikt (maar minder

accordée, mais l'avance maximale dans ce cas est de 10 pour cent au lieu de 20 pour cent.

Pour les marchés appartenant à la deuxième catégorie et devant donc encore être lancés le 19 décembre 2022 (à savoir, la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal), une avance ne peut être accordée que conformément à l'arrêté royal discuté ici, si cela a été indiqué dans les documents du marché.

Des règles différentes ont donc été prévues pour les deux catégories.

Pour les marchés à lancer (deuxième catégorie), l'adjudicateur doit donc indiquer à chaque fois dans les documents du marché si une avance sera accordée ou non. Cette obligation s'applique à tous les marchés lancés à partir du 19 décembre 2022. Les candidats et les soumissionnaires ne peuvent donc pas être tenus dans l'ignorance de cet aspect.

### **Q 3. Une avance peut-elle être accordée pour des marchés de courte durée ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

Si la durée d'exécution du marché public est inférieure à deux mois, aucune avance ne peut être accordée. En effet, l'intérêt d'une avance dans un tel marché n'existe pas car la facture finale sera transmise rapidement après l'attribution du marché.

### **Q 4. L'octroi de l'avance est-elle obligatoire ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

L'arrêté royal crée la possibilité pour l'adjudicateur d'accorder une avance de maximum 20 pour cent. L'adjudicateur n'y est donc pas tenu.

Néanmoins, il est important que l'adjudicateur envisage d'octroyer ces avances pour les raisons développées à la question 1. Cette démarche est particulièrement importante lorsque l'adjudicataire provient d'un secteur fortement impacté par la crise économique. Une liste des secteurs prioritaires a été établie pour les services publics fédéraux. Cette liste est reprise dans la question 15.

dan 60 %), kan nog een voorschot toegekend worden maar het maximaal voorschot bedraagt in dat geval tien procent in plaats van twintig procent.

Voor de opdrachten die tot de tweede categorie behoren en dus nog gelanceerd moeten worden op 19 december 2022 (dit is de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit), kan slechts een voorschot toegekend worden overeenkomstig het hier besproken koninklijk besluit, wanneer dit werd aangegeven in de opdrachtdocumenten.

Voor beide categorieën werden dan ook verschillende regels voorzien.

Voor de nog te lanceren opdrachten (tweede categorie) moet de aanbesteder dan ook telkens in de opdrachtdocumenten aangeven of al dan niet een voorschot zal toegekend worden. Deze verplichting is van toepassing op alle opdrachten die worden gelanceerd vanaf 19 december 2022. De kandidaten en inschrijvers mogen omtrent dit aspect dus niet in het ongewisse worden gelaten.

### **V 3. Kan bij kortlopende opdrachten een voorschot worden toegekend ?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Indien de uitvoeringstermijn van de overheidsopdracht korter is dan twee maanden kan geen voorschot worden toegekend. Het heeft immers geen zin om bij een dergelijk opdracht een voorschot toe te kennen omdat de eindfactuur snel na de gunning van de opdracht zal worden verzonden.

### **V 4. Is de toekenning van een voorschot verplicht ?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Het koninklijk besluit schept de mogelijkheid voor de aanbesteder om een voorschot van maximaal 20 procent toe te kennen. De aanbesteder is daartoe dus niet verplicht.

Niettemin is het belangrijk dat de aanbesteder overweegt deze voorschotten toe te kennen om de redenen aangegeven bij vraag 1. Dit is met name van belang wanneer de opdrachtnemer afkomstig is uit een sector die sterk werd getroffen door de economische crisis. Voor de federale overheidsdiensten werd een lijst opgesteld met prioritaire sectoren die hernomen wordt bij vraag 15.

## **Q 5. Comment l'adjudicataire peut-il solliciter une avance ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

Pour les marchés déjà lancés ou en cours d'exécution le 19 décembre 2022, l'adjudicataire doit introduire une demande écrite datée et signée à cet effet auprès de l'adjudicateur. Cette demande doit contenir tous les éléments nécessaires pour le paiement, sauf si l'adjudicateur en dispose déjà.

Pour les marchés lancés après le 19 décembre 2022, cette demande n'est pas nécessaire dans le cas où l'adjudicateur a stipulé dans les documents du marché qu'il accordera une avance. Néanmoins, l'adjudicataire doit veiller à ce que l'adjudicateur dispose des éléments nécessaires (coordonnées bancaires) pour pouvoir procéder au paiement de l'avance.

## **Q 6. Une avance est-elle automatiquement octroyée à l'adjudicataire qui la sollicite ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

En ce qui concerne les marchés déjà lancés ou en cours d'exécution le 19 décembre 2022, l'adjudicateur décide d'octroyer une avance sur la base d'une demande de son adjudicataire. Il est conseillé à l'adjudicateur d'analyser attentivement les demandes d'octroi d'une avance et, lorsque cela est approprié et possible, d'y donner une suite favorable, le cas échéant, sous réserve des ajustements budgétaires éventuels, mais toujours dans le respect des règles budgétaires applicables, qui ne sont pas modifiées par l'arrêté royal. L'adjudicateur est donc invité à ne pas rejeter systématiquement et catégoriquement les demandes d'octroi d'une avance, compte tenu de la situation exceptionnelle actuelle, mais à faire preuve de compréhension. Il convient toutefois de noter qu'une fois que la décision d'accorder une avance a été prise, l'adjudicateur dispose de 30 jours de calendrier pour payer l'avance.

En ce qui concerne les marchés lancés après le 19 décembre 2022, si l'adjudicateur a prévu de payer une avance dans les documents du marché, aucune demande ne doit lui être adressée. Par contre, l'adjudicataire doit veiller à ce que l'adjudicateur dispose des éléments nécessaires (coordonnées bancaires) pour pouvoir procéder au paiement de l'avance. Le délai de paiement de 30 jours calendrier

## **V 5. Hoe kan de opdrachtnemer een voorschot aanvragen ?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Voor opdrachten die op 19 december 2022 reeds werden gelanceerd of op dat moment in uitvoering zijn, moet de opdrachtnemer een schriftelijk, gedateerd en ondertekend verzoek daartoe indienen bij de aanbesteder. Dit verzoek moet alle elementen bevatten die nodig zijn voor de betaling, tenzij de aanbesteder er reeds over beschikt.

Voor opdrachten die na 19 december 2022 worden gelanceerd, is een dergelijk verzoek niet nodig indien de aanbesteder in de opdrachtdocumenten reeds heeft bepaald dat hij een voorschot zal verlenen. De opdrachtnemer moet er echter voor zorgen dat de aanbesteder over de nodige informatie (bankgegevens) beschikt om het voorschot te kunnen betalen.

## **V 6. Wordt een voorschot automatisch toegekend aan de opdrachtnemer die daarom verzoekt?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Voor opdrachten die op 19 december 2022 reeds werden gelanceerd of op dat moment in uitvoering zijn, beslist de aanbesteder om al dan niet een voorschot toe te kennen op basis van een verzoek van zijn opdrachtnemer. De aanbesteder doet er goed aan om verzoeken om een voorschot toe te kennen zorgvuldig te analyseren en, wanneer gepast en mogelijk, hieraan gunstig gevolg te geven, desgevallend en zo nodig mits de budgettaire aanpassingen die zich aandienen, maar steeds mits naleving van de budgettaire regels die van toepassing zijn en die door het koninklijk besluit niet worden gewijzigd. De aanbesteder wordt zodoende aangespoord verzoeken om een voorschot toe te kennen niet systematisch en categorisch af te wijzen, gelet op de huidige uitzonderlijke situatie, maar zich begripvol op te stellen. Er wordt wel op gewezen dat, zodra het besluit tot toekenning van een voorschot werd genomen, de aanbesteder over 30 kalenderdagen beschikt om het voorschot te betalen.

Voor de opdrachten die na 19 december 2022 worden gelanceerd moet geen verzoek worden verstuurd aan de aanbesteder, indien deze in de opdrachtdocumenten in de betaling van een voorschot heeft voorzien. De opdrachtnemer moet er echter voor zorgen dat de aanbesteder over de nodige informatie (bankgegevens) beschikt om het voorschot te kunnen betalen. De betalingstermijn van 30 kalenderdagen gaat in dit geval in vanaf het sluiten van de opdracht.

commence, dans cette hypothèse à partir de la conclusion du marché.

En cas de non-respect des délais de paiement (selon les cas, 30 jours après la décision d'octroi ou 30 jours après la conclusion du marché ou 30 jours après la communication des coordonnées bancaires manquantes), des intérêts de retard sont dus ainsi que l'indemnité forfaitaire visée à l'article 69 de l'AR RGE.

Indien de betalingstermijnen niet worden nageleefd (afhankelijk van het geval, 30 dagen na de beslissing tot toekenning van het voorschot of 30 dagen na de sluiting van de opdracht of de doorgave van de ontbrekende bankgegevens), zijn er intresten voor betalingsachterstand verschuldigd alsook de in artikel 69 van het KB AUR bedoelde forfaitaire vergoeding.

**Q 7. Faut-il nécessairement accorder une avance de 20 pour cent ?**

**V 7. Moet men noodzakelijkwijs een voorschot van 20 procent toekennen ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Le pourcentage de 20 pour cent est un taux maximum. L'adjudicateur a donc la possibilité d'octroyer une avance d'un montant moins important.

Het percentage van 20 procent is een maximumpercentage. De aanbesteder beschikt dus over de mogelijkheid om een voorschot met een kleiner bedrag toe te kennen.

**Q 8. Ce régime s'applique-t-il au marché de faible montant ?**

**V 8. Zijn deze regels van toepassing op de opdrachten van beperkte waarde ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Les marchés de faibles montants ne sont pas concernés par le principe du paiement pour service fait et accepté dans la mesure où l'article 12 de la loi du 17 juin 2016 ne leur est pas applicable. Dès lors, pour les marchés de faible montant, l'adjudicateur peut octroyer librement des avances.

De opdrachten van beperkte waarde zijn niet onderworpen aan het beginsel van betaling voor verstrekte en aanvaarde prestatie in de mate artikel 12 van de wet van 17 juni 2016 niet van toepassing is op deze opdrachten. Zodoende kan de aanbesteder, voor de opdrachten van beperkte waarde, vrij beslissen om voorschotten toe te kennen.

Par conséquent, l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 29 novembre 2022 exclut les marchés de faible montant du champ d'application.

Om die reden sluit artikel 1 van het koninklijk besluit van 29 november 2022 de opdrachten van beperkte waarde van het toepassingsgebied uit.

**Q 9. Les contrats de concession bénéficient-ils de ce régime ?**

**V 9. Vallen concessieovereenkomsten onder de regeling ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Ce régime d'avance ne s'applique pas aux concessions qui tombent dans le champ d'application de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession. Contrairement aux marchés publics, les contrats de concession se caractérisent par un transfert du risque d'exploitation. Il n'est donc pas approprié de créer, pour ces contrats de concession, une flexibilité supplémentaire permettant d'accorder une avance, d'autant plus que pour les contrats de concession le concessionnaire obtient souvent également une rémunération de l'utilisateur.

De hier besproken voorschotregeling geldt niet voor de concessies die onder het toepassingsgebied vallen van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten. In tegenstelling tot de overheidsopdrachten worden de concessieovereenkomsten gekenmerkt door een overdracht van het exploitatierisico, waardoor het niet gepast is voor deze concessieovereenkomsten bijkomende flexibiliteit te creëren omtrent de mogelijkheid om een voorschot toe te kennen, temeer daar er voor de concessieovereenkomsten vaak ook een vergoeding bekomen wordt door de concessiehouder van de gebruiker.

**Q 10. Les avances peuvent-elle être accordées dans le cadre des accords-cadres ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

L'arrêté royal a prévu qu'une avance ne peut être octroyée suite à la conclusion d'un accord-cadre. Néanmoins, les marchés fondés sur un accord-cadre peuvent donner lieu à l'octroi d'une avance.

**Q 11. Que faut-il prévoir dans les documents du marché ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

Dans le cadre des marchés déjà lancés ou en cours d'exécution le 19 décembre 2022 (date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal), une avance peut être accordée même si les documents du marché ne prévoient pas cette possibilité.

Pour ce qui concerne les marchés qui sont encore à lancer le 19 décembre 2022, une avance ne peut être accordée par l'adjudicateur en application de l'arrêté royal du 29 novembre 2022 uniquement si une mention prévoyant la possibilité d'en accorder a été insérée dans les documents du marché. Dans ce cas, outre la possibilité d'accorder des avances, les documents du marché doivent indiquer le montant de l'avance (ou la manière de calculer le montant), le rythme et les modalités de remboursement de l'avance.

**Q 12. De quelle manière l'avance est-elle remboursée ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

Il est prévu que le remboursement de l'avance est imputé sur les montants dus à l'adjudicataire. Il s'agit d'une compensation des sommes dues.

En ce qui concerne les marchés déjà lancés ou en cours d'exécution le 19 décembre 2022 (date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal), si les documents du marché sont muets, le remboursement est imputé en deux étapes, pour autant, bien entendu, que des paiements intermédiaires aient été prévus. Le remboursement de la première moitié de l'avance est imputé sur les sommes dues à l'adjudicataire quand le montant des prestations exécutées atteint trente pour cent du montant initial du marché et le remboursement de la

**V 10. Kunnen voorschotten toegekend worden in het kader van raamovereenkomsten ?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

In het koninklijk besluit is bepaald dat een voorschot niet kan worden toegekend ingevolge de sluiting van een raamovereenkomst. Niettemin kan voor de opdrachten die gebaseerd zijn op een raamovereenkomst een voorschot toegekend worden.

**V 11. Wat moet voorzien worden in de opdrachtdocumenten?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Voor opdrachten die op 19 december 2022 (datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit) reeds werden gelanceerd of die op dat moment in uitvoering zijn, kan een voorschot worden toegekend, zelfs indien de opdrachtdocumenten niet in die mogelijkheid voorzien.

Voor opdrachten die op 19 december 2022 nog moeten gelanceerd worden kan de aanbesteder, in uitvoering van het koninklijk besluit van 29 november 2022, slechts een voorschot toekennen indien een bepaling van de opdrachtdocumenten hierin voorziet. In dat geval moet in het bestek, naast de mogelijkheid om voorschotten toe te kennen, het bedrag van het voorschot (of de wijze van berekening van het bedrag), de rentevoet en de wijze van terugbetaling van het voorschot worden vermeld.

**V 12. Op welke wijze wordt het voorschot terugbetaald ?**

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Het is de bedoeling dat de terugbetaling van het voorschot wordt verrekend met de aan de opdrachtnemer verschuldigde bedragen. Het betreft dus een compensatie van bedragen die verschuldigd zijn.

Voor opdrachten die op 19 december 2022 (datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit) reeds werden gelanceerd of die in uitvoering waren wordt, indien de opdrachtdocumenten hieromtrent niets bepalen, de terugbetaling in twee fasen aangerekend, uiteraard op voorwaarde dat in tussentijdse betalingen is voorzien. De terugbetaling van de eerste helft van het voorschot wordt verrekend met de aan de opdrachtnemer verschuldigde bedragen wanneer het bedrag van de verrichte prestaties dertig procent van het

deuxième moitié de l'avance est imputé sur les sommes dues quand le montant des prestations exécutées atteint soixante pour cent du montant initial du marché. Lorsqu'une seule facture (finale) doit être payée, l'imputation ne se fera qu'à ce moment-là. Le bénéfice de l'avance sera dans ce cas donc maintenu pendant toute la durée d'exécution.

initiële waarde van de opdracht bereikt, en de terugbetaling van de tweede helft van het voorschot wordt verrekend met de aan de opdrachtnemer verschuldigde bedragen wanneer het bedrag van de verrichte prestaties zestig procent van de initiële waarde van de opdracht bereikt. Wanneer slechts één (eind)factuur moet worden betaald, wordt het voorschot pas op dat moment verrekend. In dit geval wordt het voorschot gedurende de gehele uitvoeringstermijn gehandhaafd.

Pour les marchés qui sont encore à lancer le 19 décembre 2022, l'adjudicateur qui décide d'accorder une avance doit indiquer le rythme et les modalités de remboursement de l'avance dans les documents du marché.

Voor opdrachten die op 19 december 2022 nog moeten gelanceerd worden, moet de aanbesteder die besluit een voorschot toe te kennen, het percentage en de voorwaarden voor de terugbetaling van het voorschot in de opdrachtdocumenten vermelden.

L'attention est attirée sur le fait qu'un remboursement intégral de l'avance au moment de la première facture n'est pas souhaitable car il peut compromettre l'objectif de la mesure. Dans la mesure du possible, il faut en effet éviter que le remboursement de l'avance entraîne à nouveau des problèmes de liquidités.

De aandacht wordt gevestigd op het feit dat volledige terugbetaling van het voorschot bij de eerste factuur niet wenselijk is omdat dit het doel van de maatregel kan ondermijnen. Waar mogelijk moet worden vermeden dat de terugbetaling van het voorschot opnieuw tot liquiditeitsproblemen leidt.

**Q 13. Est-ce que l'article 67 AR RGE reste d'application ?**

**V 13. Blijft artikel van het 67 KB AUR van toepassing ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Les possibilités existantes d'accorder des avances prévues à l'article 67 de l'arrêté royal du 14 janvier 2013 établissant les règles générales d'exécution restent d'application. La possibilité créée par l'arrêté royal du 29 novembre 2022 constitue un cas supplémentaire. Il n'existe pas d'interaction entre ces différentes possibilités. En d'autres mots, le nouvel arrêté royal n'ajoute pas de nouvelle condition pour utiliser les possibilités prévues l'arrêté royal « RGE ».

De bestaande mogelijkheden tot toekenning van voorschotten voorzien in artikel 67 van het koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten blijven van toepassing. De mogelijkheid die door het koninklijk besluit van 29 november 2022 wordt gecreëerd, vormt een bijkomend geval. Er is geen interactie tussen deze verschillende mogelijkheden. Het nieuwe koninklijk besluit voegt met andere woorden geen nieuwe voorwaarde toe om gebruik te maken van de mogelijkheden waarin het koninklijk besluit "AUR" voorziet.

**Q 14. Pendant combien de temps cette mesure est-elle valable ?**

**V 14. Hoe lang blijft de maatregel van toepassing?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

L'arrêté royal permettant l'octroi d'avances entre en vigueur le 19 décembre 2022 et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2023.

Het koninklijk besluit dat de toekenning van voorschotten mogelijk maakt, treedt in werking op 19 december 2022 en houdt op uitwerking te hebben op 31 december 2023.

Néanmoins, pour les marchés publics qui sont déjà en cours de procédure de passation ou qui sont déjà en cours d'exécution, l'octroi d'avances restera possible

Voor overheidsopdrachten waarvan de plaatsing reeds lopende is of die op dat moment reeds worden uitgevoerd, blijft de toekenning van voorschotten echter

après le 31 décembre 2023, conformément aux conditions fixées par l'arrêté royal.

mogelijk na 31 december 2023, overeenkomstig de in het koninklijk besluit vermelde voorwaarden.

**Q 15. De quelle manière la possibilité d'accorder une avance sera-t-elle mise en œuvre par les services publics fédéraux ?**

**V 15. Op welke wijze zal aan de mogelijkheid tot toekenning van een voorschot invulling worden gegeven door de federale overheidsdiensten ?**

*Dernière mise à jour : 9 décembre 2022*

*Laatst bijgewerkt op: 9 december 2022*

Le 14 octobre 2022, le Conseil fédéral des ministres, en réponse à l'arrêté royal sur l'octroi d'avances dans les marchés publics en raison de la situation économique consécutive à la guerre en Ukraine, a pris la décision suivante :

*« Sur la base des études les plus récentes effectuées par la Banque nationale de Belgique, la Ministre de la Fonction publique est chargée d'établir une liste des secteurs les plus touchés par la crise récente ... Si nécessaire, la liste susmentionnée sera révisée trimestriellement, sur la base des études les plus récentes de la Banque nationale de Belgique. »*

Cette liste sert à aider les acheteurs à décider d'accorder ou non une avance.

**Etudes de la Banque nationale de Belgique (BNB)**

Depuis le début de la situation en Ukraine, les contributions pertinentes suivantes ont été publiées par la BNB :

- [La guerre en Ukraine pèse sur l'économie et fait augmenter les coûts des entreprises, mais la hausse des prix de vente semble plus limitée | nbb.be](#)
- [La hausse des coûts à laquelle sont confrontées les entreprises pèse de plus en plus sur l'activité économique et cette augmentation n'est pas entièrement répercutée sur les prix de vente | nbb.be](#)

*Pour info: la liste des contributions sera complétée sur une base ad hoc chaque fois que la BNB publiera une nouvelle contribution pertinente.*

**Liste des secteurs les plus touchés**

La liste d'aujourd'hui comprend les secteurs suivants :

- Agriculture (NACE A)
- Industrie (NACE C), avec attention particulière pour:

Op 14 oktober 2022 nam de Federale Ministerraad, naar aanleiding van het koninklijk besluit betreffende de toekenning van voorschotten in het kader van overheidsopdrachten omwille van de economische situatie ingevolge de oorlog in Oekraïne, volgende beslissing:

*“De Minister van Ambtenarenzaken wordt ermee belast, op basis van de meest recente studies van de Nationale Bank van België, een lijst te willen opmaken van de sectoren die het meest getroffen werden door de recente crisis ... Zo nodig zal de voormelde lijst driemaandelijks worden herzien, op basis van de meest recente studies van de Nationale Bank van België.”.*

Die lijst dient om aanbesteders te ondersteunen bij de keuze om al dan niet een voorschot toe te kennen.

**Studies Nationale Bank van België (NBB)**

Sinds het uitbreken van de situatie in Oekraïne werden volgende relevante bijdragen gepubliceerd door de NBB:

- <https://www.nbb.be/nl/artikels/de-oorlog-oekraïne-weegt-op-de-economie-en-doet-de-kosten-voor-de-bedrijven-stijgen-maar-de>
- <https://www.nbb.be/nl/artikels/de-kostenstijging-voor-de-ondernemingen-zet-de-economische-activiteit-steeds-meer-onder>

*Ter info: de lijst met bijdragen wordt op ad-hoc basis aangevuld wanneer de NBB een nieuwe, relevante bijdrage publiceert.*

**Lijst van meest getroffen sectoren**

De lijst bestaat vandaag uit volgende sectoren:

- Landbouw (NACE A)
- Industrie (NACE C), met bijzondere aandacht voor:



- Industrie alimentaire (NACE 10)
- Industrie chimique (NACE 20)
- Industrie pharmaceutique (NACE 21)
- Construction (NACE F)
- Commerce (NACE G), avec attention particulière pour:
  - Commerces d'alimentation (NACE 47.2)
- Transport et logistique (NACE H)
- Horeca (NACE I)
- Voedingsindustrie (NACE 10)
- Chemische industrie (NACE 20)
- Farmaceutische industrie (NACE 21)
- Bouw (NACE F)
- Handel (NACE G), met bijzondere aandacht voor:
  - Voedingswinkels (NACE 47.2)
- Vervoer en logistiek (NACE H)
- Horeca (NACE I)

*Pour info: il s'agit d'une liste des secteurs énumérés par la BNB qui sont les plus touchés. En d'autres termes, il s'agit d'une liste non exhaustive de secteurs prioritaires. Le fait qu'un secteur figure sur cette liste ne signifie pas qu'une avance est garantie. En effet, une avance n'est jamais garantie, sauf si les documents du marché indiquent le contraire.*

*Ter info: het betreft een lijst van de door de NBB vermelde sectoren die het meest getroffen zijn. Het gaat hier met andere woorden om een niet-exhaustieve lijst van prioritaire sectoren. Het is niet omdat een sector op deze lijst staat, dat een voorschot gegarandeerd is. Een voorschot is immers nooit gegarandeerd, tenzij opdrachtdocumenten van een overheidsopdracht iets anders aangeven.*

*La liste actuelle a été créée sur la base d'une combinaison (somme) des études disponibles auprès de la BNB. Sur la base de nouvelles études de la BNB, la liste peut être mise à jour, si nécessaire.*

*De huidige lijst is tot stand gekomen op basis van een combinatie (optelsom) van de beschikbare studies van de NBB. Op basis van nieuwe studies van de NBB kan de lijst van een update voorzien worden, indien nodig.*

*Les codes NACE donnés sont indicatifs. Certaines entreprises opèrent dans plusieurs secteurs (= plusieurs codes NACE) et la relation entre un secteur et un code NACE n'est pas toujours sans ambiguïté. Pour de plus amples explications sur les codes NACE et un aperçu de tous les codes, voir <https://statbel.fgov.be/fr/propos-de-statbel/methodologie/classifications/nace-bel-2008>.*

*De NACE-codes die meegegeven worden, zijn indicatief. Sommige bedrijven zijn immers actief in meerdere sectoren (= meerdere NACE-codes) en de relatie tussen een sector en een NACE-code is niet altijd eenduidig. Voor meer uitleg over de NACE-codes en een overzicht van alle codes, zie <https://statbel.fgov.be/nl/over-statbel/methodologie/classificaties/nace-bel-2008>.*

*Enfin, la liste doit être comprise comme une ligne directrice : l'opportunité d'accorder ou non une avance doit être soupesée et justifiée par le pouvoir adjudicateur lui-même dans chaque cas.*

*Tot slot moet de lijst opgevat worden als een richtsnoer: het al dan toekennen van een voorschot moet immers telkens afgewogen en gemotiveerd worden door de aanbesteder zelf.*